

# 泉州市鲤城区人民政府文件

泉鲤政文〔2024〕64号

## 泉州市鲤城区人民政府关于 印发鲤城区推动大规模设备更新 和消费品以旧换新行动工作方案的通知

高新区管委会，各街道办事处，区直有关单位：

现将《鲤城区推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

泉州市鲤城区人民政府

2024年7月29日

（此件主动公开）

# 鲤城区推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动工作方案

为贯彻落实《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》（国发〔2024〕7号）、《福建省人民政府关于印发〈福建省推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动实施方案〉的通知》（闽政〔2024〕5号）、《泉州市人民政府关于印发泉州市推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动工作方案的通知》（泉政〔2024〕2号）等文件精神，推动我区大规模设备更新和消费品以旧换新，促进投资和消费潜力释放，积极服务和融入新发展格局，全方位推进高质量发展，结合我区实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，深入实施设备更新、消费品以旧换新、回收利用、产品供需对接四大行动，全面促进先进设备生产应用，加快推进先进产能比重持续提升，引导商家适度让利，形成更新换代规模效应，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，大幅提高经济循环发展质量和水平。

## 二、工作目标

到2027年，全区工业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等

领域设备投资规模较 2023 年增长 25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到 A 级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 90%、75%，较 2023 年提高 5 个百分点以上；二手车交易量、废旧家电回收量、再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

### 三、重点任务

#### （一）开展大规模设备更新行动

**1.加快重点行业设备更新和技术改造。**以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等为重要方向，聚焦纺织鞋服、机械装备、电子信息等重点行业和领域，引导海天材料、田中机械、火炬电子等龙头企业围绕设备更新改造、产品升级换代、先进技术开发应用等实施省重点技改项目，加快推进千吨级低温银浆项目、海天科创园等一批工业技改增资扩产项目，推动生产、用能等设备更新和技术改造。

责任单位：区工信局，高新区管委会，各街道办事处等〔以下各项任务均需各街道办事处贯彻落实，不再一一列出〕

**2.加快发展智能制造。**推动火炬电子、联兴发等重点企业实施新一代人工智能技术与制造业渗透融合和创新应用的智能制造、“机器换工”。打造一批可复制可推广的“5G+工业互联网”和工业 APP 典型应用案例，创建一批省级工业互联网平台。

责任单位：区工信局等

**3.实施绿色低碳转型升级行动。**鼓励企业对标国内外能效先进水平和能效标杆水平，分行业分领域实施节能降碳和循环化改造；推动高新区完成循环化改造。

责任单位：区工信局，高新区管委会，区生态环境局等

**4.提升重点领域设备安全水平。**严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备。

责任单位：区工信局、生态环境局、市场监管局、应急局等

**5.加快能源领域设备更新。**推进江南新区电网基础设施建设项目，持续完善电力基础设施建设。

责任单位：区工信局、住建局、城管局，江南城建集团等

**6.推进建筑领域设备更新。**以空调、配电、照明、电梯等为重点，实施既有建筑节能改造，探索超低能耗建筑建设。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯，统筹安排、稳步推进老旧住宅加装电梯。推动老化磨损严重、技术落后的建筑施工工程机械设备淘汰更新。

责任单位：区住建局等

**7.推进城市生命线更新改造。**加快城市燃气管道、老旧供水管网、二次供水设施设备等更新改造。实施生活污水收集处理提质增效三年攻坚行动，加快鲤城水环境提质增效项目建设，新建江南水质净化中心（总规模 14 万吨/日）。推进排水防洪设备设施改造，有序推动地下管网、桥梁、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设。

责任单位：区城管局、住建局，江南城建集团等

**8.推进环卫设施设备更新。**更新一批垃圾转运车、垃圾分类桶，新增建设一批垃圾分类亭，建设环境基础智慧化管理平台。

责任单位：区城管局等

**9.提升消防应急处置能力。**推进古城小型消防站及配套设施建设工作，更新提升一批消防车辆器材。

责任单位：鲤城消防救援大队等

**10.推进社会安防设备改造。**积极融入泉州推进全国社会治安防控体系示范城市建设工作，加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造。

责任单位：鲤城公安分局等

**11.推动教育领域设备更新。**积极创建县域义务教育优质均衡发展区，加快推进西隅中心小学坂头校区、通政中心小学田中校区等一批教育项目，严格落实学科教学装备配置标准。添置更新一批中小学实验仪器设备、信息化教学设备。支持泉中职校等立足教学与科研需求，更新置换先进教学及科研技术设备。鼓励高校、职业院校申报产教融合建设项目，推进产教融合教学科研设备更新。

责任单位：区教育局等

**12.推动文体旅设施设备更新。**推进文物安消防综合改造提升工程，开展文体旅设施体检和评估，推进游乐设备、演艺设备、文博保护展陈设备、全民健身设施设备 etc 文体旅设备更新。

责任单位：区文旅局等

**13.推动卫生健康领域设备更新。**加强优质高效医疗卫生服务体系建设和提升诊疗服务能力，推动各公立医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，加快鲤城区智慧医疗项目建设进度。首批支持鲤城区江南街道社区卫生服务中心（江南医院）加快医学影像、放射治疗、分析检验等医疗装备更新改造及病房改造提升，补齐病房环境与设施短板，推进其创建二级医院标准的社区医院。支持街道社区卫生服务中心设备更新迭代。

责任单位：区卫健局等

## **（二）有序实施消费品以旧换新行动**

**14.开展汽车以旧换新行动。**组织汽车以旧换新综合促销，发放购车补贴，鼓励和支持汽车企业联动厂家发放换新补贴，支持汽车报废更新和置换更新。引导行业有序竞争，支持各品牌汽车销售企业开展置换补贴、贷款优惠补贴等促销活动，促进汽车换新消费。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，持续开展废弃汽车专项整治，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。

责任单位：区商务局，鲤城公安分局，区财政局、生态环境局、工信局、市场监管局，鲤城交警大队等

**15.逐步推进家电产品以旧换新。**鼓励商超卖场等流通企业与生产企业加强合作，开设家电以旧换新专区，对消费者购买绿色智能家电给予让利、安装费减免等消费补贴。支持有回收资质

的企业建设废旧家电、电器电子产品回收处理点，提升废旧家电等再生资源回收覆盖面。

责任单位：区商务局、城管局、工信局、市场监管局等

**16.引导家装消费品换新。**支持大型商超开展家居焕新促消费活动，通过企业专场展销、直播带货等形式，推出一批新产品、新制造，满足多样化消费需求。支持大型超市、卖场设置智能家居体验馆、品质家居生活馆等体验式消费场景，推广一体化解决方案设计理念，积极培育智能家居等新型消费。

责任单位：区商务局、市场监管局、住建局、工信局等

### **（三）积极推进回收循环利用行动**

**17.健全废旧产品设备回收网络。**将再生资源回收网络纳入城市基础设施，建设再生资源分拣中心、分拣线。支持企业运用“换新+回收”“互联网+回收”模式，开展废旧产品设备、公共机构办公设备线上线下交易。支持耐用消费品生产企业、销售企业、平台企业与专业回收公司合作，加快构建逆向物流体系。

责任单位：区城管局、商务局、工信局、生态环境局，区机关事务服务中心等

**18.推动二手商品流通交易。**支持“互联网+二手”模式，鼓励企业运用手机 app、微信公众号等媒介实现线上预约、上门回收，提高二手商品交易效率。积极培育发展一批功能齐全、管理规范的第二手车交易市场，推动落实全面取消二手车限迁政策，支持二手车流通主体规模化、品牌化经营，促进二手车流通和出

口业务发展。

责任单位：区商务局、市场监管局，鲤城交警大队，鲤城公安分局等

**19.有序推进再制造和梯次利用。**支持开展绿色再生纤维应用研究，提高绿色再生纤维在纺织服装面料中使用比例。实行新能源汽车动力电池回收利用溯源管理，推进电池规范化梯次利用。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等技术工艺，提升再制造加工水平，拓展和延伸废弃物利用领域和利用路径。

责任单位：区工信局、发改局、商务局、生态环境局、市场监管局、科技局等

**20.全面提升资源再生利用水平。**推进“无废城市”建设，提升固体废物资源化利用水平。鼓励再生资源加工利用小微企业入园进区，提高园区内企业循环式生产组合水平，推动资源再生利用规范化、集中化和产业化。整合高新区各类废旧物资资源，形成“加工企业+产业基地”发展格局。谋划废旧物资循环利用体系建设重点项目，加强产业链资本联动和产业联动。

责任单位：区工信局，高新区管委会，区发改局、商务局、城管局、科技局、市场监管局、生态环境局等

#### **（四）实施产品供需对接行动**

**21.着力提升优势产品供给能力。**大力促进纺织鞋服机械、工程机械装备等优势领域先进设备生产应用，加强新技术新产品创新迭代，增强高端供给能力。聚焦生产环节优化再造，组织开

展重大装备关键核心技术攻关，加强首台（套）技术装备研制与应用衔接，鼓励在设备更新中应用首台（套）技术装备，提升装备高端化、智能化、绿色化水平。培育一批优秀数字化转型服务商和智能制造系统解决方案供应商，推进工艺、装备、软件的系统集成和应用，推进制造业“智改数转网联”。

责任单位：区工信局、发改局、科技局等

**22.着力推介优势产业产品。**开展优势产品征集，择优推荐工业设计新品参加市级评选，加大更新展示和宣传推介力度。发挥省工业企业供需对接平台作用，分行业领域开展产业链上下游供需对接活动，推介一批符合国家标准的好设备、好产品。依托礼遇泉州平台开展优品展销推介。支持企业开拓市场，带动特色优势产品出口。

责任单位：区工信局、商务局、科技局等

#### **四、保障措施**

**（一）加强统筹协调。**建立由分管发展改革工作的副区长牵头，分管教育、工信、住建、交通、农业农村、商务、文旅、医疗、市场监管等工作的副区长参加，区直有关单位主要负责同志组成的工作协调机制，机制办公室设在区发改局，负责统筹推进全区大规模设备更新和消费品以旧换新各项重点任务落实，协调解决推进工作中遇到的困难和问题。各街道、各部门要加强协同配合，强化省、市、区、街道联动，充分利用有效渠道加强政策宣传解读，完整准确传导扩生产、促消费的强烈信号。各有关部

门要按照职责分工制定具体方案和配套政策，加强跟踪分析，推动各项任务落实落细。重大事项及时按程序请示报告。

责任单位：区发改局、区直有关部门

**（二）加大财政税收支持力度。**积极争取中央预算内、超长期国债和省级预算内等政策性资金支持我区设备和产品更新项目。坚持运用财政政策工具支持消费品以旧换新，争取中央、省级、市级财政安排的节能减排补助、老旧营运车船更新补贴等，支持符合条件的老旧汽车、柴油货车、船舶等更新和家电、家居等消费品换新，出台延续老旧小区加装电梯政府补贴等政策。加大绿色产品政府采购力度。落实对环境保护、节能节水、安全生产专用设备及资源综合利用等税收优惠支持。落实资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，落实落细所得税征管配套措施。

责任单位：区财政局、发改局、工信局、住建局、税务局等

**（三）优化金融支持。**积极用好碳减排支持工具、科技创新和技术改造再贷款等央行货币政策工具，落实技术创新基金、技术改造贷款贴息等政策，扩大制造业中长期贷款投放规模，进一步加大对大规模设备更新和消费品以旧换新的支持力度。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。

责任单位：区财政局、科技局、工信局等

**（四）加强要素保障。**加强企业技术改造项目用地用海用能

等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，切实保障合理用地需求。保障再生资源回收车辆合理路权，对车辆配备、通行区域、上路时段等给予支持和规范。

责任单位：区自然资源局、发改局、住建局、城管局、工信局、商务局、生态环境局，鲤城公安分局等

**（五）增强科技创新支撑。**聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，加强循环发展科技创新能力建设，围绕重大技术装备科技攻关打造一批重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，着力提高循环发展装备和技术供应能力。充分发挥五交科技产业研究院等平台作用，采用“揭榜挂帅”“赛马”和创新产品迭代等模式，加快创新成果产业化应用。

责任单位：区科技局、教育局、发改局、工信局等